

Comune di Senago



Protocollo Generale
Nr.0015945 Data 16/07/2014
Tit. 06.09 Partenza

**ECCELLENTISSIMA CORTE DEI CONTI
PROCURA REGIONALE LOMBARDIA**
Via Marina n. 5
20121 MILANO

Oggetto: esposto.

Il sottoscritto Sindaco pro-tempore del Comune di Senago,

PREMESSO che:

- con DGR Lombardia n. 479 del 15.09.2010, è stato approvato lo schema di Accordo di Programma tra Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e Regione Lombardia, finalizzato alla programmazione, finanziamento e realizzazione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- il Presidente del Consiglio dei Ministri, con decreto del 10.12.2010, ha nominato il Prof. Carlo Marino Commissario Straordinario delegato all'attuazione degli interventi dell'Accordo di programma sopra citato;
- con DGR Lombardia n. IX/1710 del 11.05.2011, è stato approvato lo schema di atto integrativo all'Accordo di Programma di cui sopra, nonché l'elenco dei finanziamenti e degli interventi da attuare nell'ambito dell'Accordo medesimo;
- in data 01.12.2011, si procedeva alla pubblicazione sul BURL dell'aggiornamento del Piano Territoriale Regionale, ai sensi dell'art. 22 della Legge Regionale n. 12/2005 e s.m.i., il quale prevedeva, tra l'altro, la realizzazione di una vasca di laminazione sul territorio di Senago;
- con convenzione stipulata in data 21.12.2011, tra Regione Lombardia, il Commissario Straordinario delegato per l'attuazione degli interventi di cui all'Accordo di Programma con il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e l'Agenzia Interregionale per il fiume Po, per la progettazione e la realizzazione della vasca di laminazione sul fiume Seveso, in Comune di Senago, venivano definiti i ruoli, la tempistica di esecuzione, nonché le modalità di erogazione del finanziamento dell'importo complessivo di € 10.000.000,00;
- Regione Lombardia, con determinazione direttoriale n. 1720 del 27.12.2012, ha reso efficace l'aggiudicazione definitiva dell'incarico di progettazione preliminare, con le prime indicazioni per la sicurezza e progettazione definitiva, nonché rilievo topografico e studio di prefattibilità ambientale e progetto definitivo, affidato ad ATP Etatec Srl - Studio Paoletti Ingegneri Associati - Studio Associato di Geologia Spada, con sede a Milano, per l'importo complessivo di € 222.076,14;
- con determinazione dirigenziale n. 1293 del 12/11/2013, facendo seguito ad incontri tra gli Enti interessati, dai quali era emersa la necessità di effettuare un monitoraggio qualitativo delle acque del fiume Seveso, il Responsabile dell'Area ha ritenuto di affidare direttamente il servizio complementare necessario al perfezionamento di un servizio inizialmente aggiudicato con procedura competitiva ai sensi dell'art. 57, comma 5, del D.Lgs. n. 163/2006, ad A.T.P. Etatec Srl - Studio Paoletti Ingegneri Associati - Studio Associato di Geologia Spada, per l'esecuzione delle attività integrative necessarie, per l'importo di € 62.332,00 oltre IVA ed oneri previdenziali;
- il progetto preliminare complessivo delle opere, redatto nell'aprile 2013 da A.T.P. Etatec Srl - Studio Paoletti Ingegneri Associati - Studio Associato di Geologia Spada, prevede una tabella riepilogativa, dell'importo complessivo del finanziamento necessario per la realizzazione delle vasche di laminazione di Senago, ammontante ad € 30.000.000,00;

- il costo per la realizzazione delle vasche di laminazione nel territorio di Senago, nonostante l'elevato importo di € 30.000.000, non risulta risolutivo, secondo quanto rilevato dai tecnici dell'Agenzia Interregionale per il fiume Po (AIPo) e produce un notevole impatto ambientale, in quanto localizzate in gran parte all'interno del Parco delle Groane, sottoposto a vincolo paesaggistico ai sensi del D.Lgs. n. 42/2004;
- il Comune di Senago, supportato dal Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura dell'Università di Pavia, ha proposto soluzioni alternative, anche attraverso il potenziamento del canale Scolmatore Nord Ovest, con minori costi di realizzazione e di manutenzione degli impianti, ridotto impatto ambientale e maggior efficacia dei risultati attesi, che tuttavia sono state respinte;
- dall'importo complessivo dei lavori emerge una somma pari ad € 3.000.000,00 destinata all'acquisizione delle aree oggetto di esproprio;
- con determinazione n. 533 del 11.06.2014 di AIPo, si è provveduto all'approvazione del progetto preliminare, ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio in materia di lavori di realizzazione della vasca di laminazione sul fiume Seveso, nel Comune di Senago;

DATO ATTO che:

- in data 30.06.2014, il Comune di Senago ha ricevuto, per conoscenza e a mezzo PEC, prot. n. 14214, dalla Società Agricola Le Groane S.r.l., una comunicazione indirizzata alla Provincia di Milano, Area Programmazione Territoriale, Settore Agricoltura, Parchi, Caccia e Pesca, con la quale la Società predetta contestava la richiesta della Provincia, pervenuta in data 17.06.2014, e contestualmente chiedeva che venisse dato corso alla procedura di collaudo prevista dall'Allegato 2 al decreto dirigenziale n. 7711 del 16/08/2011;
- da detta comunicazione emergeva quanto segue:
 - l'esistenza di una richiesta di finanziamento per un progetto di piantumazione, avanzata dalla Società Agricola Le Groane S.r.l., ed il relativo riconoscimento, avvenuto con DGR n. 7990 del 04.09.2013;
 - l'esistenza di una ulteriore comunicazione, avvenuta in data 12.09.2013, nota 223998/8.4/2013/257, con la quale alla Società Agricola Le Groane S.r.l. veniva confermato, da parte della Provincia, il riconoscimento del finanziamento e veniva fissato il termine per la conclusione dei lavori alla data del 31.03.2014;
 - la stipula, in data 05.11.2013, a seguito dell'ottenimento del finanziamento, da parte della Società Agricola Le Groane S.r.l. di un contratto di piantumazione con la Società Rinnova Green Energy S.r.l. per dare corso al progetto in questione;
 - che, in data 06.12.2013, la Società Agricola Le Groane S.r.l. provvedeva a comunicare, in sede di conferenza dei servizi preliminare, a Regione Lombardia, l'esistenza del progetto di piantumazione e l'ottenimento del relativo finanziamento; in risposta a detta comunicazione, e precisamente in data 04.04.2014, quindi oltre la data prevista per l'ultimazione dei lavori, Regione Lombardia asseriva la conoscenza, da parte della Società Agricola Le Groane S.r.l., del progetto di realizzazione delle vasche di laminazione già dal dicembre 2011, data in cui si procedeva alla pubblicazione dell'aggiornamento del PTR sul BURL, avvenuta il 01.12.2011;
 - che, in data 17.06.2014, la Provincia comunicava alla Società Agricola Le Groane S.r.l. di dover optare tra l'emissione di fideiussione per la parte interessata dal progetto delle vasche di laminazione e l'ampliamento della SP 119 e la riduzione del contributo: in tale richiesta la Società Agricola Le Groane S.r.l. ravvisa un palese abuso di potere per le motivazioni sostenute con lettera allegata, prot. n. 14214 (All. n. 1);

PREMESSO che:

- in concomitanza con quanto sopra descritto, il Comune di Senago, con lettera del 20.03.2014, prot. n. 6454, indirizzata a Regione Lombardia, alla Provincia di Milano e al Parco Groane, chiedeva chiarimenti in merito al riscontro di una attività di piantumazione, in corrispondenza all'area destinata, dal P.T.R.

- 2011, al progetto di laminazione del torrente Seveso, domandando se ed in quale misura vi fossero conflitti di interesse con dette previsioni infrastrutturali e se si fosse già proceduto alla liquidazione di eventuali finanziamenti pubblici (All. n. 2);
- con lettera del 28.03.2014, prot. n. 7194, Regione Lombardia - Direzione Generale Agricoltura Sviluppo di Sistemi Forestali, Agricoltura di Montagna, Uso e Tutela del Suolo Agricolo Sviluppo e Gestione Forestale - inviava risposta al Comune di Senago, e per conoscenza alla Direzione Generale del Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo, alla Provincia di Milano ed al Parco delle Groane, con la quale, tra l'altro, precisava che, per l'ammissione al finanziamento delle domande, avvenuta con istruttoria della Provincia, Regione Lombardia non avrebbe effettuato ulteriore istruttoria e non sarebbe entrata nel dettaglio dei terreni interessati dagli impianti arborei;
 - con lettera del 01.04.2014, il Comune di Senago riceveva una comunicazione della Provincia di Milano, con la quale si affermava che la Società Agricola Le Groane S.r.l. aveva inoltrato domanda di aiuto, ai sensi della misura 221 del PSR 2007/2012, per la realizzazione di un impianto di arboricoltura a ciclo medio lungo della durata di 15 anni e che la stessa era stata istruita positivamente nel luglio 2013, ottenendo il finanziamento con Decreto Regionale n. 7990 del 04.09.2013 - BURL 37 s.o. del 10.09.2013: con la stessa comunicazione, la Provincia affermava di aver appreso, nel mese di febbraio 2014, in modo informale, dell'esistenza del progetto inerente le vasche di laminazione del torrente Seveso, in Comune di Senago, sulla porzione dell'area interessata alla piantumazione ed in data 20.03.2014 dell'ampliamento della strada provinciale n. 119;
 - in data 16.04.2014, il Comune di Senago riceveva da Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo, Pianificazione e Programmazione Interventi per l'Assetto Ideologico - ad integrazione di quanto comunicato dalla Direzione Generale Agricoltura, una precisazione, ovverosia, di essere a conoscenza del contributo concesso al privato e della già avvenuta piantumazione, sottolineando tuttavia, che il vincolo preordinato all'esproprio, istituito dal P.T.R., sarebbe precedente alla richiesta di contributo e, quindi, alla effettiva piantumazione e che in ogni caso il contributo non modificherebbe la destinazione e normativa d'uso delle aree, che di conseguenza potranno essere acquisite mediante esproprio (All. n. 3).

SEGNALA

per quanto di competenza di questa Ecc.ma Procura, i fatti, gli atti e i provvedimenti sopra menzionati, affinché verifichi quanto segue:

1. l'eventuale violazione dei principi di ragionevolezza, proporzionalità, buon andamento, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, considerata la spesa preventivata per la realizzazione delle opere progettate, pari ad € 30.000.000, di notevole impatto ambientale e gravosi costi di manutenzione di circa € 450.000 annui, che non appaiono comunque idonee a risolvere il problema delle esondazioni del torrente Seveso e l'allagamento di alcuni quartieri della città di Milano, tenuto conto, al contempo, che sono state respinte le soluzioni alternative proposte dal Comune di Senago, che si è avvalso del supporto tecnico del Dipartimento di Ingegneria Civile e Architettura dell'Università di Pavia;
2. le eventuali responsabilità dei soggetti coinvolti nella vicenda sopra descritta, con particolare riferimento alle incongruità riscontrate, tra il riconoscimento di un finanziamento, alla Società Agricola Le Groane S.r.l., avvenuto con DGR n. 7990 del 04.09.2013, per la realizzazione di un impianto di arboricoltura a ciclo medio lungo, della durata di 15 anni, e la destinazione della stessa area alla realizzazione delle vasche di laminazione sul territorio senaghese, prevista dall'aggiornamento del PTR, pubblicato sul BURL in data 01.12.2011, anche con particolare riferimento ai principi di buona amministrazione ex art 97 della Costituzione;

3. l'ipotesi di eventuale danno erariale che parrebbe emergere dalla presunta incongruità del finanziamento riconosciuto su aree già destinate dal PTR alla realizzazione delle vasche di laminazione, oltre che dal probabile aumento di valore, determinatosi a seguito dell'avvenuta piantumazione dell'area oggetto di espropriazione.

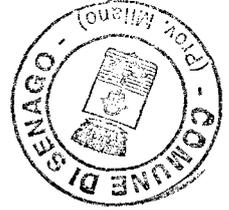
In fede

Senago, 16 Luglio 2014

Allegati

- 1) nota Società Agricola Le Groane S.r.l. prot. n. 14214 del 30.06.2014
- 2) nota Comune di Senago prot. n. 6454 del 20.03.2014
- 3) nota Regione Lombardia prot. n. 8694 del 16.04.2014

Il Sindaco
Lucio Fois



16/6/2014

h n



Regione Lombardia

ALL. N° 3

Regione Lombardia - Giunta
DIREZIONE GENERALE TERRITORIO, URBANISTICA E DIFESA DEL SUOLO
DIFESA DEL SUOLO
PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE INTERVENTI PER L'ASSETTO
IDROGEOLOGICO

Piazza Città di Lombardia n.1
20124 Milano
Tel 02 6765.1

www.regione.lombardia.it
territorio@pec.regione.lombardia.it

Spett.le

COMUNE DI SENAGO

Email:

postacertificata@comune.senago.legalmail.it

e, p.c.

DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA
SVILUPPO DI SISTEMI FORESTALI,
AGRICOLTURA DI MONTAGNA, USO E TUTELA
DEL SUOLO AGRICOLO
SVILUPPO E GESTIONE FORESTALE
ROBERTO CAROVIGNO

PROVINCIA DI MILANO

Email: protocollo@pec.provincia.milano.it

DIREZIONE GENERALE INFRASTRUTTURE E
MOBILITA'

PARCO DELLE GROANE

Via della Polveriera, 2
20020 SOLARO (MI)

Email: protocolloparcogroane@promopec.it

Oggetto : Attività di piantumazione nell'area interessata dal progetto delle aree di laminazione del torrente Seveso in Comune di Senago

Ad integrazione di quanto comunicato dalla Direzione Generale Agricoltura con nota n. 36206 del 28.03.2014, si precisa quanto segue.

Per quanto riguarda le sole aree interessate dal progetto di laminazione, questa Direzione Generale è a conoscenza del contributo concesso al privato e della già avvenuta piantumazione.

Referente per l'istruttoria della pratica: SARA ELEFANTI

Tel. 02/6765.6063

Si fa presente, come anche già sottolineato al privato con specifica nota, che il vincolo preordinato all'esproprio istituito dal Piano Territoriale Regionale, è precedente alla richiesta di contributo e, quindi, alla effettiva piantumazione.

Tale contributo non modifica la destinazione e normativa d'uso delle aree, che quindi potranno essere acquisite mediante esproprio.

Distinti saluti

IL DIRIGENTE

RAFFAELE OCCHI



Settore Servizi Territoriali
Sportello Unico Edilizia

Anno	Titolo	Classe	Fascicolo
2014	06	03	600018
N° 6454	Data	20.3.14	

Responsabile del procedimento: Arch. Matteo Gargarella

Acc. n. 2

Spett.le Regione Lombardia
Piazza Città di Lombardia n. 1
20124 - Milano
agricoltura@pec.regione.lombardia.it
territorio@pec.regione.lombardia.it
infrastrutture_e_mobilita@pec.regione.lombardia.it
servizifinanziari@pec.regione.lombardia.it

Spett.le Provincia di Milano
Via Vivaio 1
20122 - Milano
protocollo@pec.provincia.milano.it
agricoltura@provincia.milano.it
p.territoriale@provincia.milano.it
g.gatta@provincia.milano.it

Spette.le Parco Groane
Via della Polveriera, 2
20020 Solaro Milano
protocolloparcogroane@promopec.it

Oggetto: Attività di piantumazione nell'area interessata al progetto vasche di laminazione del torrente Seveso nel territorio del Comune di Senago Provincia di Milano.

Considerato che nel PTR 2011 di Regione Lombardia è prevista la realizzazione nel territorio del Comune di Senago di un progetto di laminazione del torrente Seveso;

Posto che detto argomento è certamente noto alle direzioni di questi spett.li Enti;

Accertato che nel corso di un sopralluogo effettuato dal personale della Polizia Locale congiuntamente al servizio Tecnico Edilizia Privata di questo Comune in data 12.03.2014 nelle aree contraddistinte con i mappali: 2-11-19 del Fg 34 interessate alla realizzazione della vasca di laminazione a sud del canale scolmatore prevista dal PTR 2011 (si veda al proposito stralcio planimetrico allegato delle aree in questione evidenziate in tinta rossa), è stata riscontrata un'attività di carattere agricolo finalizzata all'impianto di essenze arboree non meglio individuate;

Atteso che la medesima attività, interessa il sedime del tracciato in ampliamento della sp 119 in corrispondenza dei mappali: 8-9-24 del fg 33 e 51-57 del fg 27 ;

Ciò premesso;



Si richiede ai soggetti in indirizzo:

se la predetta attività è nota e/o autorizzata;

se ed in quale misura risulta, per quanto di competenza, eventualmente in conflitto con le previsioni infrastrutturali soprarichiamate;

se sono stati liquidati finanziamenti pubblici ai soggetti proprietari delle predette aree finalizzati ad attività in ambito agricolo/imboschimento.

In attesa di quanto sopra si porgono i migliori saluti

Il Responsabile del procedimento
Arch. Matteo Gargarella

Il Responsabile del Settore
Servizi Territoriali
Arch. Maurizio Donadonibus

AGRICOLA LE GROANE SRL

Spettabile

Provincia di Milano

Area Programmazione e Promozione territoriale

Settore agricoltura, parchi, caccia e pesca

protocollo@pec.provincia.milano.it

e p.c.

Regione Lombardia

Direzione Generale Agricoltura

Sviluppo di sistemi forestali, agricoltura di montagna, uso e

sviluppo e gestione forestale

agricoltura@pec.regione.lombardia.it

Regione Lombardia

Direzione Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo

Pianificazione e programmazione interventi per l'assetto
idrogeologico

territorio@pec.regione.lombardia.it

Regione Lombardia

Organismo Pagatore Regionale

opr@pec.regione.lombardia.it

Comune di Senago

Settore Servizi Territoriale

posta certificata@comune.senago.legalmail.it

**Oggetto: Misura 221 – PSR 2007-2013 – Domanda n. 2013/00187029 – Collaudo finale e lavori di
realizzazione vasca di laminazione del fiume Seveso in Comune di Senago**

SOCIETA' AGRICOLA LE GROANE SRL

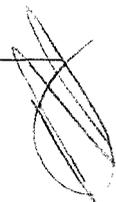
Con riferimento alla Vs. comunicazione del 17/06/2014 siamo con la presente a contestare integralmente quanto da voi richiesto con la stessa e a richiedere che venga dato corso alla procedura di collaudo così come prevista dall'Allegato 2 al Dds n. 7711 del 16/08/2011.

Siamo con la presente a specificare inoltre che:

- La domanda inoltrata in data 13/05/2013 è stata da voi istruita positivamente in data 09/07/2013 e ha ottenuto il finanziamento con DGR 7990 del 04/09/2013;
- In data 12/09/2013 ci avete comunicato con nota n. 223998/8.4/2013/257 l'ottenimento del finanziamento e ricordato che i lavori dovevano essere completati entro il 31/03/2014;
- In data 05/11/2013 abbiamo firmato un contratto di piantumazione con Rinnova Green Energy Srl per dar corso al progetto;
- In data 06/12/2013 abbiamo comunicato in sede di conferenza dei servizi preliminare a Regione Lombardia l'esistenza del progetto di piantumazione e l'ottenimento del finanziamento;
- La piantumazione è avvenuta nel mese di Marzo 2014 dando seguito al contratto firmato in Novembre 2013;
- In data 04/04/2014, quindi oltre la data prevista dalla misura per l'ultimazione dei lavori, Regione Lombardia in risposta alla nostra nota del 06/12/2013 asseriva che eravamo già a conoscenza del progetto di realizzazione delle vasche dal dicembre 2011 vista la pubblicazione del PTR in data 01/12/2011;
- In data 30/04/2014 abbiamo provveduto alla richiesta di collaudo;
- In data 17/06/2014 ci avete richiesto di comunicarvi entro 10 giorni la scelta tra l'emissione di fideiussione per la parte di area interessata dal progetto delle vasche di laminazione e dall'ampliamento della SP 119 o la riduzione del contributo.

Tenuto conto di quanto sopra non si può che ritenere la richiesta del 17/06/2014 illegittima e ravvisare un palese abuso di potere in quanto:

1. Regione Lombardia e Provincia di Milano erano a conoscenza sicuramente più della scrivente del progetto di realizzazione delle vasche quanto meno dall'aggiornamento del PTR in data 01/12/2011 e dell'ampliamento della SP 119 dall'adozione del PTCP del 07/06/2012;
2. Regione Lombardia e Provincia di Milano hanno istruito positivamente la pratica che faceva esplicito riferimento agli appezzamenti di terreno coinvolti e concesso il finanziamento con specifica Delibera di Giunta Regionale successivamente alla modifica del PTR e del PTCP giudicando ammissibile al contributo il progetto presentato;



SOCIETA' AGRICOLA LE GROANE SRL

3. La scrivente Società era ed è tutt'ora in possesso dei requisiti oggettivi e soggettivi per l'ottenimento del contributo;
4. Nessuna comunicazione di richiesta di sospensione del progetto di piantumazione o di riduzione del finanziamento è pervenuta alla scrivente entro la data richiesta dalla Provincia di Milano per la fine dei lavori;
5. L'Allegato 2 al Dds n. 7711 del 16/08/2011 non prevede nessuna garanzia al finanziamento concesso tanto meno sussistono le condizioni per la riduzione del finanziamento così come disciplinato dallo stesso allegato;
6. Non esiste ad oggi nessuna dichiarazione di pubblica utilità né è in essere una procedura di esproprio connessa alla realizzazione delle vasche di laminazione o all'ampliamento della SP 119 e l'unico vincolo esistente è quello conformativo del PTR che non impedisce la realizzazione di un impianto arboreo.

Siamo per tanto a richiedere la conclusione dell'istruttoria di collaudo così come prevista nel progetto approvato ai sensi dall'Allegato 2 al Dds n. 7711 del 16/08/2011 e l'erogazione di tutto il contributo ammesso.

Distinti saluti.

Milano, 26/06/2014.

SOCIETA' AGRICOLA LE GROANE s.r.l.
Via A. Solari, 19 - 20144 MILANO
Partita I.V.A. N° 07986360969