



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Antonio Buccarelli	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Antonella Petrocelli	Consigliere
Marco Ferraro	Primo referendario
Rita Gasparo	Primo referendario
Francesco Liguori	Primo referendario (relatore)
Valeria Fusano	Primo referendario
Adriana Caroselli	Primo referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nell'adunanza del 23 settembre 2026 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

sulla richiesta di parere del comune di Senago (MI)

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

VISTA la richiesta di parere del comune di Senago sull'atto deliberativo di acquisto di una partecipazione al capitale di ASSP s.p.a. (SC_LOM - 14456 - I - 5/8/2026);

VISTA la deliberazione del consiglio comunale di Senago n. 36 del 28 luglio 2026;

VISTA la nota del magistrato istruttore del 14 settembre 2026 (SC_LOM - 15918 - Interno - 14/9/2026) con cui è stata chiesta la trattazione collegiale della questione;

VISTA l'ordinanza n. 301 del 16 settembre 2026, con la quale il Presidente della Sezione ne ha disposto la trattazione nell'odierna adunanza;

UDITO il relatore, primo referendario Francesco Liguori;

PREMESSO

1. Il 5 agosto 2026 (SC_LOM - 14456 - I - 5/8/2026) il comune di Senago ha trasmesso i seguenti atti e documenti relativi all'acquisto di una partecipazione societaria:

1. Deliberazione del Consiglio comunale n. 36 del 28/07/2026;
2. Lo Statuto sociale di ASSP S.p.A.;
3. I Patti Parasociali;
4. Il Regolamento del Controllo analogo;
5. I bilanci d'esercizio (2023-2024-2025), comprensivi di tutti gli allegati richiesti dalla norma di legge;
6. La Proposta di Gestione dei servizi;
7. Il Piano Economico Finanziario 2026-2045;
8. Relazione Tecnica-economica allegata al PEF 2026-2045;
9. Relazione della società di revisione sulle previsioni contenute nel P.E.F. 2026-2045;
10. Il Budget previsionale esercizio 2025-2026-2027;
11. La Bozza del contratto di Servizio per la gestione delle farmacie comunali;
12. La Bozza del contratto di Servizio per la gestione dell'immobile "Casa della Salute";
13. La Carta dei Servizi;
14. Parere per il Provvedimento motivato ex Art 5 D.Lgs. 175/2016;
15. Provvedimento motivato ex art 14 D.Lgs. 201/2022;
16. Parere del Collegio dei Revisori dei Conti nota prot. n. 17567 del 19/06/2026;
17. Motivazioni per le quali ritenere superato il parere non favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti.

L'operazione, approvata con il parere contrario del collegio dei revisori dei conti, riguarda l'acquisizione di una quota della società dello 0,1 per cento, finalizzata all'affidamento senza gara della gestione di quattro farmacie comunali, due delle quali

di nuova istituzione e ancora da avviare, e della “Casa della salute”, a fronte di un canone di concessione, per la durata di vent’anni. Il prezzo di acquisto della partecipazione, pari a 12.247,83 euro, è stato determinato in proporzione al patrimonio netto della società al 31 dicembre 2025.

2. Il 14 settembre 2026 il magistrato istruttore ha chiesto la fissazione dell’odierna camera di consiglio per la trattazione collegiale della questione.

CONSIDERATO

1. Il comune di Senago sottopone al controllo preventivo della Sezione il provvedimento, corredato dalla documentazione sopra indicata, di acquisizione di una partecipazione dello 0,1 per cento al capitale di ASSP s.p.a., partecipata per il 99,7 per cento dal comune di Cesano Maderno (MB), per conseguire il “controllo analogo” sulla società e così affidare senza gara, come anticipato in premessa, la gestione ventennale di quattro farmacie e della “Casa della salute”. Secondo l’articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, infatti, come modificato dall’articolo 11, comma 1, lettera a, numeri 1 e 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118:

3. L’amministrazione invia l’atto deliberativo [...] di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta [...] alla Corte dei conti, che delibera, entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento, in ordine alla conformità dell’atto a quanto disposto dai commi 1 e 2 [...], nonché dagli articoli 4, 7 e 8, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell’azione amministrativa [...]

Si tratta di una «peculiare attività di controllo di cui il legislatore individua i tempi, i parametri di riferimento e gli esiti» (Sezioni riunite in sede di controllo, deliberazione n. 16/SSRRCO/2022/QMIG del 3 novembre 2022) e che ha per oggetto l’atto deliberativo di acquisizione della partecipazione e si indirizza alla motivazione del provvedimento, come chiarito da questa Sezione fin dalla propria deliberazione n. 161/2022/PAR del 25 ottobre 2022.

2. Dall’esame dell’atto deliberativo e degli allegati non emergono elementi ostativi al rilascio di un parere favorevole, in relazione ai parametri individuati dall’articolo 5 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. La Sezione ritiene, peraltro, di

sottoporre all'attenzione dell'ente locale, per gli opportuni approfondimenti, l'andamento di alcuni indicatori di redditività di ASSP s.p.a. nell'ultimo quadriennio e i termini del cosiddetto controllo analogo congiunto (su cui si veda, da ultimo e tra le altre, la deliberazione della Sezione n. 279/2026/PASP del 21 agosto 2026).

3. La deliberazione e la documentazione allegata, infatti, non pare si soffermino sulla marcata compressione della redditività, nonostante ricavi in crescita, esposta dall'ultimo bilancio di esercizio della società. I ricavi delle vendite nel 2025 sono aumentati dell'8,4% rispetto al 2024 (da 11,59 a 12,36 milioni), ma l'utile è quasi dimezzato da 656.980 a 368.825 euro (-43,9%). Il MOL è diminuito dal 6,36% al 3,76% dei ricavi, e il ROI è passato da 1,54% a 0,50%. Queste dinamiche non dipendono dal fatturato, ma dai costi: gli acquisti di merci e farmaci sono cresciuti più dei ricavi (+10,9% contro +8,4%), comprimendo il margine. Né si tratta di un anno anomalo, ma di una flessione della redditività che dura da almeno quattro esercizi e nel 2025 accelera:

ROS: 4,97% (2022) → 3,46% (2023) → 3,18% (2024) → 0,83% (2025)

MOL: 7,58% (2022) → 6,40% (2023) → 6,36% (2024) → 3,76% (2025)

4. Per quanto riguarda il controllo analogo congiunto, invece, il Comitato Tecnico di Controllo, composto da un rappresentante per ciascun comune (articolo 29 dello statuto), rappresenta uno strumento correttivo rispetto al rischio di marginalizzazione del socio di minoranza, ma funziona pienamente solo sulle materie coperte dal diritto di veto (in seno al Comitato: articolo 4, comma 2, dei patti parasociali), che sono circoscritte ai servizi specificamente affidati dal singolo comune, mentre su tutte le decisioni di carattere generale e strategico della società esprime indirizzi e pareri non espressamente definiti come vincolanti per gli organi societari (articolo 3 del regolamento per il controllo analogo), di cui i soci di minoranza nominano un amministratore e un sindaco su tre (articoli 7 e 8 dei patti parasociali), e non hanno alcun peso reale in assemblea.

P.Q.M.

La Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia – sulla richiesta del parere previsto dall'articolo 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016,

n. 175, presentata dal comune di Senago (MI), esprime parere favorevole sulla deliberazione del consiglio comunale n. 36 del 28 luglio 2026.

Dispone la trasmissione della presente deliberazione via PEC al sindaco, perché ne informi il consiglio comunale, e ne ordina la pubblicazione sul sito istituzionale del comune entro cinque giorni dal ricevimento.

Così deliberato in Milano nella camera di consiglio del 23 settembre 2026.

L'estensore
(Francesco Liguori)



FRANCESCO LIGUORI
23.09.2026 14:35:00
GMT+02:00

Il Presidente
(Antonio Buccarelli)



ANTONIO
BUCCARELLI
CORTE DEI
CONTI

Depositata in Segreteria il settembre 2026

Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)



SUSANNA PAOLA DE
BERNARDIS
CORTE DEI CONTI
25.09.2026 11:55:43
GMT+02:00